

Miljøstyrelsen har ved skrivelse af 10. april 1990 supplerende oplyst til følgende:

- 1) Tilsynsrådet for Storstrøms Amt
Amtsgården
Brovejen 4
4800 Nykøbing F.

29 JUNI 1990

2.kommunekontor
1989/1125/0700-1
ps/bf

- 2) Miljøstyrelsen (notits)
Hvilket herved meddeles, idet der henvises til Miljøstyrelsens j.nr. M102-0029

3) *Husk*

I skrivelse af 6. november 1989 har I/S Refa, der er et kommunalt fællesskab, anmodet Tilsynsrådet for Storstrøms Amt om en udtalelse om, hvorvidt interessentskabet lovligt kan indgå i et selskab - Dansk Metal Ekstraktion A/S - der skal forestå genindvinding af materiale fra affaldsprodukter. Tilsynsrådet for Storstrøms Amt har ved påtegning af 5. december 1989 anmodet om Indenrigsministeriets udtalelse.

Det fremgår af sagen, at I/S Refa påtænker at indgå i selskabet Dansk Metal Ekstraktion A/S ved indskydelse af kapital svarende til 24 % af aktierne. Den øvrige aktiekapital påregnes indskudt fra Fa. Cadeau A/S (52 %) og RE-METAL (24 %), der er private virksomheder. Dansk Metal Ekstraktion A/S skal forestå genindvinding og videresalg af materiale fra affaldsprodukter, herunder særligt ædelmetaller og kviksølv. Leverandørerne angives at være forskellige typer af private virksomheder samt kommuner og amtskommuner.

Indenrigsministeriet har ved skrivelse af 3. januar 1990 anmodet Miljøministeriet om en udtalelse om, hvorvidt der i Miljøministeriets lovgivning er hjemmel til eller noget til hinder for det kommunale engagement i dannelsen af selskabet Dansk Metal Ekstraktion. Ved skrivelse af 18. januar 1990 har Miljøstyrelsen oplyst, at der efter styrelsens opfattelse intet er til hinder for I/S Refa's deltagelse i etableringen af et aktieselskab til genindvindelse af materiale fra affaldsprodukter.

Miljøstyrelsen har ved skrivelse af 10. april 1990 supplerende oplyst bl.a. følgende:

"..... miljøbeskyttelseslovens §§ 62 - 62 b og bekendtgørelse af lov om genanvendelse og begrænsning af affald har pålagt kommunerne at sikre en hygiejnisk og miljømæssig forsvarlig håndtering, bortskaffelse og genanvendelse af alt affald og en række genanvendelige materialer og produkter. Disse opgaver skal tilrettelægges og varetages således, at der deponeres mindst muligt og genanvendes mest muligt.

Miljøministeren har fastsat nærmere regler for denne bortskaffelse m.v. i en række bekendtgørelser. Disse indeholder bl.a. hjemmel til, at kommunerne kan iværksætte forarbejdning og afsætning af indsamlet, genanvendeligt affald. Det fremgår desuden forudsætningsvis af miljøbeskyttelseslovens § 62 a, stk. 6, at dette kan ske i form af dannelse af fælleskommunale affaldsselskaber.

I den forbindelse skal det for en ordens skyld nævnes, at det dels fremgår af Miljøministeriets bekendtgørelser om kommunale indsamlinger af genanvendelige materialer og produkter m.v. og dels af affaldsbekendtgørelsen, at kommunalbestyrelsen helt eller delvist kan overlade den praktiske gennemførelse af kommunale indsamlingsordninger til dertil egnede virksomheder og organisationer."

I denne anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

Indenrigsministeriet kan henholde sig til Miljøstyrelsens udtalelse om, at der i miljølovgivningen er hjemmel til, at kommunerne kan varetage opgaverne i forbindelse med forarbejdning og afsætning af indsamlet, genanvendeligt affald.

En kommune vil - medmindre andet fremgår af lovgivningen - kunne varetage en kommunal opgave ved at indgå en aftale herom med private, f.eks. ved køb af ydelser hos private eller ved indgåelse i en selskabsdannelse med private om opgavens løsning.

Hvis en kommunalbestyrelse vælger at udskille en opgave og dertil knyttede kommunale midler i et selvstændigt selskab, kan kommunalbestyrelsen imidlertid som udgangspunkt ikke samtidig bevare rådigheden over opgavevaretagelsen f.eks. ved bestemte indflydelse i selskabet, idet kommunalbestyrelsen herved ville bringe sin virksomhed uden for reglerne i den kommunale styrelseslovgivning.

Efter ministeriets opfattelse vil det kommunale fællesskab i det foreliggende tilfælde derfor lovligt kunne varetage de omhandlede kommunale opgaver ved at indgå i en selskabsdannelse med 24 % af aktierne, idet det lægges til grund, at der i henhold til miljølovgivningen er tale om en kommunal opgave, at der ikke i lovgivningen er krav om opgavens varetagelse i kommunalt regi, og at kommunerne, der deltager i det kommunale fællesskab, ikke bevarer rådigheden over opgavevaretagelsen.

For så vidt angår en eventuel fastsættelse af gebyrer for aflevering af affald, kan imidlertid foreligge et særligt problem i det tilfælde, hvor der udskilles et selskab på en del af affaldsbortskaffelsesområdet, idet det følger af Miljøministeriets lovgivning, at affaldsbortskaffelsesområdet samlet skal hvile i sig selv. En afklaring af dette spørgsmål beror på en fortolkning af gebyrhjemlerne i miljølovgivningen, der henhører under Miljøministeriet.

Af § 3 i vedtægterne for I/S REFA fremgår, at interessentskabet blandt andet kan:

"4. Indbygge genanvendelse i affaldshåndtering i det omfang selskabet til enhver tid finder det ressourcemæssigt og samfundsøkonomisk forsvarligt - herunder at afsætte genanvendelige produkter på bedst mulig måde.

5. Forestå planlægning, etablering og drift af fremstillingsvirksomhed, der er baseret på genindvundne materialer."

Formålsbestemmelsen i vedtægterne for I/S REFA vil således uden vedtægtsændringer kunne omfatte de påtænkte aktiviteter i Dansk Metal Ekstraktion A/S. Ministeriet finder det dog hensigtsmæssigt, at tilsynsrådet henstiller til I/S REFA, at det i vedtægterne angives, at fællesskabet med tilsynsmyndighedens godkendelse kan oprette eller deltage i selskaber, der varetager de formål, der er angivet i formålsbestemmelsen.

Med venlig hilsen

Pemille Seaton